

*Parlamentul României*  
*Senat*

**Comisia pentru afaceri europene**

**AVIZ**

**La**

**Propunere legislativă privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antițigănistului**

Comisia pentru afaceri europene, prin adresa nr. L540/2019 a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului la Propunerea legislativă privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antițigănistului, L540/2019.


Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea antițigănistului. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Camera sesizată este Senatul.

Necesitatea definirii antițigănistului românesc este evidentă iar la nivel european, Comisia Europeană și Parlamentul European au prezentat, în diferite documente de poziție o definiție generală a antigipsismului/antițigănistului. Termenul de antigipsism/antițigănist intră în limbajul oficial instituțional european în anul 2005<sup>1</sup> și este folosit ca sinonim pentru romofobie, iar după anul 2011, când este adoptat Cadrul UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020, aprobată de șefii de stat și de guvern la 23-24 iunie 2011 utilizarea termenului de antigipsism/antițigănist se intensifică. Începând cu anul 2013, apar minimale definiții sau definiții "soft" ale antigipsismului/antițigănistului în documentul-cadru Recomandarea Consiliului din 9 decembrie 2013 cu privire la măsurile de integrare efectivă a romilor în statele membre 2013/C 378/01, în capitol 2, Măsuri Orizontale de Politică. În anul 2015, Parlamentul European completează definiția antigipsismului/antițigănistului prin Rezoluția din 15 aprilie 2015 referitoare la Ziua internațională a romilor – atitudini antiroma în Europa și recunoașterea de către UE a Zilei de comemorare a genocidului împotriva romilor în al Doilea Război Mondial (2015/2615(RSP)). Conform acesteia, antigipsismul/ antițigănistul este: un tip aparte de rasism îndreptat împotriva romilor, care reprezintă o ideologie bazată pe

<sup>1</sup> Rezoluția Parlamentului European cu privire la situația romilor din Uniunea Europeană, adoptată în 28 Aprilie 2005

superioritate rasială, o formă de dezumanizare și de rasism instituțional alimentat de discriminări istorice, care se exprimă, printre altele, prin violență, discursuri instigatoare la ură, exploatare, stigmatizare și discriminare flagrantă.

**În ședința din 28 octombrie 2019, Comisia pentru afaceri europene<sup>2</sup> a analizat propunerea legislativă și a hotărât, cu unanimitate de voturi să adopte aviz favorabil cu recomandarea ca în definirea antițigănistului românesc să se facă corelarea cu recomandările Comisiei Europene, care prevede ca prioritate<sup>3</sup>: consolidarea și diferențierea accentului pe combaterea antițigănistului *ca politică transversală de măsurarea a politicilor publice sociale, de combatere a efectelor săraciei*, atât în cadrul UE, cât și în cadrul strategiilor naționale de integrare a romilor. Lupta împotriva antițigănistului *ar trebui să includă măsuri pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor motivate de ură și a discursurilor de incitare la ură la adresa romilor iar combaterea antițigănistului trebuie abordată prin intermediul indicatorilor sau prin promovarea participării romilor în toate domeniile principale de politică [...]* vizarea societății majoritare constituie o condiție prealabilă pentru generarea voinței politice și pentru succesul oricărei intervenții în vederea incluziunii romilor.**

  
**Președinte**  
**Senator Gabriela CRIȘTEA**

  
**Secretar,**  
**Senator Catalin TOMA**

**Domnului Senator NICOLAE Șerban,**

**Președintele Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări**

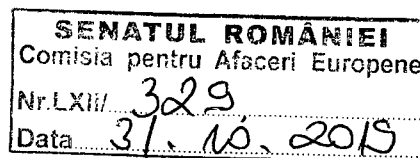
<sup>2</sup> Comisia pentru afaceri europene a Senatului României a dezbătut și a votat, în perioada 2011-2018 toate documentele europene de tipul Comunicărilor Comisiei Europene pe problematica romă și a organizat anual mese rotunde cu reprezentanți ai societății civile române și instituțiile abilitate ale statului în implementarea politicilor publice pentru romi în urma cărora s-a considerat că este necesară o abordare nouă, echilibrată, care să reconcilieze toate nevoile de integrare cu măsuri coordonate ce să se sprijină unele pe altele, conjugată cu modificări legislative care să vizeze regândirea acțiunii afirmative (Legea Educației Naționale), și a legislației naționale privind discriminarea, luând în considerare particularitățile istorice ale cetățenilor români de etnie romă, perioada de Robie/Sclavie și Holocaustul Romilor.

<sup>3</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Evaluare la jumătatea perioadei a cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor COM (2017) 458, p 19



*Parlamentul României*  
*Senat*

Comisia pentru afaceri europene



**AVIZ**

**La**

**Propunere legislativă privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antițigănistului**

Comisia pentru afaceri europene, prin adresa nr. L540/2019 a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului la Propunerea legislativă privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antițigănistului, L540/2019.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea antițigănistului. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Camera sesizată este Senatul.

Necesitatea definirii antițigănistului românesc este evidentă iar la nivel european, Comisia Europeană și Parlamentul European au prezentat, în diferite documente de poziție o definiție generală a antigipsismului/antițigănistului. Termenul de antigipsism/antițigănist intră în limbajul oficial instituțional european în anul 2005<sup>1</sup> și este folosit ca sinonim pentru romofobie, iar după anul 2011, când este adoptat Cadrul UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020, aprobată de șefii de stat și de guvern la 23-24 iunie 2011 utilizarea termenului de antigipsism/antițigănist se intensifică. Începând cu anul 2013, apar minimale definiții sau definiții "soft" ale antigipsismului/antițigănistului în documentul-cadru Recomandarea Consiliului din 9 decembrie 2013 cu privire la măsurile de integrare efectivă a romilor în statele membre 2013/C 378/01, în capitol 2, Măsuri Orizontale de Politică. În anul 2015, Parlamentul European completează definiția antigipsismului/antițigănistului prin Rezoluția din 15 aprilie 2015 referitoare la Ziua internațională a romilor – atitudini antiroma în Europa și recunoașterea de către UE a Zilei de comemorare a genocidului împotriva romilor în al Doilea Război Mondial (2015/2615(RSP)). Conform acesteia, antigipsismul/ antițigănistul este:

<sup>1</sup> Rezoluția Parlamentului European cu privire la situația romilor din Uniunea Europeană, adoptată în 28 Aprilie 2005

un tip aparte de rasism îndreptat împotriva romilor, care reprezintă o ideologie bazată pe superioritate rasială, o formă de dezumanizare și de rasism instituțional alimentat de discriminări istorice, care se exprimă, printre altele, prin violență, discursuri instigatoare la ură, exploatare, stigmatizare și discriminare flagrantă.

**În ședința din 28 octombrie 2019, Comisia pentru afaceri europene<sup>2</sup> a analizat propunerea legislativă și a hotărât, cu unanimitate de voturi să adopte aviz favorabil cu recomandarea ca în definirea antițigănistului românesc să se facă corelarea cu recomandările Comisiei Europene, care prevede ca prioritate<sup>3</sup>: consolidarea și diferențierea accentului pe combaterea antițigănistului *ca politică transversală de măsurarea a politicilor publice sociale, de combatere a efectelor săraciei*, atât în cadrul UE, cât și în cadrul strategiilor naționale de integrare a romilor. Lupta împotriva antițigănistului *ar trebui să includă măsuri pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor motivate de ură și a discursurilor de incitare la ură la adresa romilor iar combaterea antițigănistului trebuie abordată prin intermediul indicatorilor sau prin promovarea participării romilor în toate domeniile principale de politică [...] vizarea societății majoritare constituie o condiție prealabilă pentru generarea voinței politice și pentru succesul oricărei intervenții în vederea incluziunii romilor.***

**Președinte,**  
**Senător Gabriela-CRETU**

**Secretar,**  
**Senator Cătălin TOMA**

**Domnului Senator BĂDULESCU Dorin-Valeriu,**

**Președintele Comisiei pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități**

---

<sup>2</sup> Comisia pentru afaceri europene a Senatului României a dezbătut și a votat, în perioada 2011-2018 toate documentele europene de tipul Comunicărilor Comisie Europene pe problematica romă și a organizat anual mese rotunde cu reprezentanți ai societății civile rome și instituțiile abilitate ale statului în implementarea politicilor publice pentru romi în urma cărora s-a considerat că este necesară o abordare nouă, echilibrată, care să reconcilieze toate nevoile de integrare cu măsuri coordonate ce să se sprijină unele pe altele, conjugată cu modificări legislative care să vizeze regândirea acțiunii afirmative (Legea Educației Naționale), și a legislației naționale privind discriminarea, luând în considerare particularitățile istorice ale cetățenilor români de etnie romă, perioada de Robie/Sclavie și Holocaustul Romilor.

<sup>3</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Evaluare la jumătatea perioadei a cadrului UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor COM (2017) 458, p 19